

## ● 計畫名稱：移工權益、法律商榷與跨地連結

「我們要的是勞動力，來的卻是人。」這句話道盡了客工制度下跨國勞力遷移問題的根本。客工制度的設計，企圖將勞動力與作為一個人的權利分開，也因此衍生了許多問題。台灣社會透過客工制度引進東南亞籍的勞力，從 1991 年至今已將近 30 年，目前已有超過 60 萬的外籍勞工在台工作。從勞力招募、工作條件，以及工作年限都設下了許多限制，衍生許多問題。招募的外籍勞力，因為受到許多制度上與人為對待上的不對等，因此產生了許多問題。不論是高額仲介費用、無法自由轉換雇主，或者是離開原有雇主而成為逃跑外勞，或者是在台工作期間，懷孕，甚至生下來子。以及在家戶內的工作與休息情況的無法被明確定義與保障。不過雖然如此，卻也同時看到許多與移工相關議題與權利逐漸被檢討、改變。

這個博士後研究計畫：移工權益、法律商榷與跨地連結，與子計畫 5：「朝向亞際平等共享社會：公民參與、法律商榷、社會藝術介入、跨地連結」有許多關連與合作的接點，下面將逐一說明。計畫的推動主要是串連學術單位與民間組織，企圖達成**政策與立法的改變**而非僅倡議。在計畫將先聚焦處理三個面向的問題，一是移工孩子的照顧，二是農業移工與失聯移工，三是家務移工的權益。

### 一、 計畫內容

**移工孩子**。在這三個議題中，首先處理的議題是移工工作期間在台所生下的孩子。目前的困境是，基於人權考量，陸續取消了外勞懷孕即遣返，以及體檢驗孕的規定。但後續問題則是，對於實際懷孕的工作中移工，以及生下的孩子，尚未有配套措施協助，僅留下少數民間組織接下了協助與照顧的責任。如果延續一開始的立意良善，在台懷孕的移工，能否有其他的選項？例如，能否結合台灣政府、國外政府與移工三方共同承擔，提供移工平價托育機制，讓移工可以繼續在台工作，並就近或經常的照顧自己的孩子。至於費用的制定，可以參照幾種不同面向，包括目前台灣的托育費用，以及外國政府可能的補助，以及移工可負擔費用。讓這個目前尚無可抑制的跨國勞力遷移，多增加「人」的考量，以及減少未來付出的社會成本，對輸出國與接收國都是。

如何讓一個議題獲得更廣泛的討論，而不是僅有在學界或社運界的同溫層流傳，以更能夠貼近一般大眾的媒介是重要的，另外是透過南北的串聯共同播映，以及可以進一步討論其他的展覽形式。紀錄片單尚在討論中，但片子的選擇會以非台灣的影片為優先，主要考量是避免落入「為何不先照顧台灣勞工的孩子？」

的論爭漩渦，而是先讓人抽離既有立場去思考一個「人」的處境。紀錄片期望可以在南北多個友善移工或合適的地點輪流播放，除了讓一個議題逐漸發酵擴散，並且也讓各地的人們逐漸認識有這些坐落在南北不同位置的團體正努力著。第一階段的紀錄片巡迴播映大約延續一至兩個月的時間，這期間可以安排不同的展覽與表演形式，例如攝影展，以及戲劇表演的形式，讓民眾靜下來思考這個問題。第二階段開始進入不同國家政策的比較分析，以及對於無國籍孩童議題的討論。這部分的講者會包括探討移工人權的法律學者，以及實際照顧無國籍孩童的組織「移個寶」的分享。第三階段則進入對於實際政策的討論與凝聚。我們能否集合大家的力量，各自在不同傳播管道和知識領域上發揮影響，逐漸藉由專注體會、思考一個議題，讓對於事情的看法不再過快地落入是/非、藍/綠、統/獨，或者在這個議題上的內/外，而是以一種較慢的態度，醞釀、思考、激辯、冷靜，共同討論出一種新的出路。

第二個議題是**農業缺工與失聯移工**。台灣目前正面臨農業勞力短缺，前後構思了幾種不同方案，包括鼓勵大學生回鄉，試辦開放農業外勞，以及目前的兩種構想，開放目前在台移工假日至農場打工，與開放東南亞籍年輕人來台短期農業打工。這些討論與另一個現實狀況平行發展，台灣目前有超過五萬的失聯移工，而根據非系統性的研究，多數失聯移工轉往台灣的中南部鄉下與山區的農場工作。台灣農業缺工的問題，與大量移工失聯轉往農業部門，台灣社會，包含學術界與民間組織，能否有足夠的能量一起討論，並制定出合理的政策，解決這個問題？每次跨國勞力遷移政策發生較大轉變，都會需要一定的轉換機制與時間。以沙烏地阿拉伯為例。假的工作簽證交易在沙國非常盛行，並且也衍生出許多問題，包括簽證的交易價格攀升與假簽證的問題。為解決這問題，沙國祭出打假政策(Crack Down)，提高對於假簽證的罰則，但同時有一個大赦的寬限期，在這時間自首回國的假簽證持有者免於受罰。跨國勞力遷移深植到輸出國與接收國社會，並不會因為一次性的政策就完全解決，但卻透過這樣一次又一次的修正與努力，逐步達到一個相對更能夠讓不同群體「共在」的理想。

最後是**家務移工**。家務移工一直是最易受害的工作類別，當然也有反過來的情況。制度上，家務移工不在勞基法保障範圍，雖然規定上每周有一天休假，但實務上這一天的休假經常被幾百元的加班費取代。另外，因為各個雇主的工作需求不同，也衍生出輕重不一的工作負擔與對工作時間的需求。工作場所是在雇主私領域，因此也相對面臨了更多肢體暴力與性騷擾甚至侵害的可能性。TIWA 曾經提出家事服務法，希望能夠給予家務移工基本的休息時間保障，只可惜在當時的社會氛圍未能讓這樣的議題獲得充分討論。在目前台灣與全球性的普遍氛圍下，可以重新檢視他們的工作條件，並在政策上逐步實施。

## 二、 對內對外串聯與合作

這個計畫將結合學術界對於議題的深入掌握，不論是法律界、政治哲學，或是參照其他國家在制度上的比較研究，與民間組織長年在移工議題上耕耘所累積豐富的接觸與解決問題的經驗。每一個議題的操作時間預估為**四到六個月**左右，結合三種、或更多種形式擴大社會對於議題的思辨與討論。以交大學生自發空間「異鄉人合作社」出發，串連**聯合影展**。影展是最容易擴大產生共鳴的形式。並且，台灣有極為豐厚的社會力，但以區塊的方式存在而不容易讓大家知道。聯合影展的另一個效果即在於描繪這些資源並相互分享，讓在各個不同區塊的人更容易接觸到另一區塊的活動與訊息，達成更易連結的效果。**多元發聲**。串聯北中南的學者、組織工作者、政策制定與執行者，以研討會、論壇、或講座的形式在同一主軸上多元發聲。企圖讓各地的民眾有機會近距離接觸到對單一議題的多元討論。這些討論有助於讓台灣社會職是這些問題，並在目前的局限下，構思可行的出路，逐步實踐。另外，**策展**是另一種更中性，並容易觸動人心的做法。他可以帶著「我要說服你」的面貌，而是退後一步，甚至不在場，讓民眾自己去感受、思考。**集體現身**。針對這個可行的出路，發起以造成政策改變為訴求的集體現身活動，可以是遊行，但也可以是共同的在南北各地進行同一件事，創造另一種共在，進一步擴大與台灣社會的對話。