

新界的發展與保存——從民間的角度看

From the View of the People: Preservations and Developments of the New Territories

鄒文君 (Christine Chow)

摘要

近十多年來，「新界」作為一個問題，重新回到了公眾的視野。自2008年年底「反高鐵、護菜園」運動起，香港新界出現一連串反徵收、反開發的土地運動，引來社會熱烈討論。一方面，政府不斷強調香港「地少人多」，由於土地供應不足，政府認為須利用新界「未開發」土地。另一方面，民間則強調規劃自主，對政府偏好資本主義式發展持懷疑目光，有團體希望政府可以更積極地保育鄉郊生態及新界農地。

與香港島、九龍半島的殖民地身分不同，作為英國租借地的「新界」，幅員廣闊，佔地面積較港九兩區大上10倍左右。隨著年代變遷，當新界進入不同的發展及保存階段，不同持份者對新界的討論及想像方式都各有重點。來自殖民政府、香港社會、新界居民等各方的力量，皆作用於「新界」——這個浮動的意指 (floating signifier) 身上，形成一個充滿活力的論述場域。愈接近當代，各方對「新界」的論述主導權之爭奪，則愈見白熱化；尤其當現今的香港社會，就著新界將隨著官方的新發展項目而變成「中港融合」的前沿地，多感不安。

在這次田野調查中，我希望把目光聚焦在梅窩——這個位於大嶼山的小地方。大嶼山並非傳統商業及政治核心區，而梅窩背山面海，房屋矮而疏落，較一般市區寧靜許多。隨著九十年代初大嶼山首個新市鎮——東涌——配合香港國際機場同步落成，大嶼山也慢慢進入了官方發展者的視野。至2010年代，大嶼山更成為了新界新發展區的目標之一。在2014年，一眾關注大嶼山發展的成員集結起來，成立了「守護大嶼聯盟」。他們的目標明確，即在反對同年1月，前香港政首梁振英在《施政報告》提出的「東大嶼都會」計劃。按此計劃，政府將在香港島和大嶼山之間的中部水域，進行大規模填海，建設出一個面積達1700公頃的人工島。「東大嶼都會」目的在於推動整個大嶼山的發展，使大嶼山與「傳統核心商業區」（即香港島及中環一帶）的連繫更為快捷、緊密；同時又因大嶼山毗鄰香港國際機場、新落成的港珠澳大橋，又被政府定位成「推動香港經濟持續增長及多元化發展」的新潛力股，影響甚大。

從「守護大嶼聯盟」的角度看，「東大嶼都會」計劃一旦被落實，除了填海項目的預算龐大、其將造成的生態破壞不堪設想之外，梅窩原有的生活方式、地方經濟、空間建設及自

然環境、人口構成及社區關係等各方面，也將受到翻天覆地的改變。在這次田野調查中，我希望更細緻地理解「守護大嶼聯盟」以及其他梅窩居民如何閱讀特區政府在新界發展背後的治理性（**governance**）。當然，梅窩居民中不乏希望計劃得以落成者，亦有不少反對聲音。那麼支持者與反對者之間各自是如何看待梅窩的過去、現在和未來？在「發展」與「保存」兩派聲音之間，有沒有調和的可能性？又，當「東大嶼都會」計劃希望在新界大嶼山與香港島之間建造另一個政經中心（**central business district**），這個計劃反映了怎樣的「中港融合」願景，尤其當這個計劃被置入「粵港澳大灣區」，即中國「一帶一路」的一部分？處於這個漩渦中心的梅窩人，又將如何理解自己正處於一個怎樣的歷史節點（**historical conjuncture**）上？